



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației
împotriva unor activități comerciale ilicite**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b164 din 29.03.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite, în sensul incriminării distribuirii și/sau vânzării produselor din alcool sau tutun fără timbrul fiscal emis de Ministerul Finanțelor Publice. Totodată, se propune incriminarea faptei prevăzute la art.2 alin.(1) lit.o) care, în prezent, constituie contravenție.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că soluția legislativă prevăzută la art.1 lit.q), privind incriminarea distribuirii și/sau vânzării produselor din alcool sau tutun fără timbru fiscal, astfel cum este propusă la pct.1 al articolului unic, nu este corelată cu actele normative în vigoare care reglementează regimul produselor accizabile. Precizăm că, potrivit art.125¹ alin.(1) pct.7, produsele accizabile sunt produsele energetice, alcoolul și băuturile alcoolice, precum și tutunul prelucrat. Or, **deținerea de către orice persoană în afara antrepozitului fiscal sau comercializarea pe teritoriul României a produselor accizabile supuse marcării, fără a fi marcate sau marcate necorespunzător ori cu marcaje false peste limita a 10.000 țigarete, 400 țigări de foi de 3 grame, 200 țigări de foi mai mari de 3 grame, peste 1 kg tutun de fumat, băuturi spirtoase peste 200 litri, produse intermediare de alcool peste 300 litri constituie infracțiunea prevăzută de art.296¹ alin.(1) lit.l) din Codul fiscal, fiind pedepsită cu închisoarea de la un an la 4 ani, potrivit alin.(2) lit.a) din același articol.** Pe de altă parte, deținerea de către orice persoană în afara antrepozitului fiscal sau comercializarea pe teritoriul României a produselor accizabile supuse marcării, fără a fi marcate sau marcate necorespunzător ori cu marcaje false sub limitele prevăzute la art.296¹ alin.(1) lit.l) din Codul fiscal, **constituie contravenție, potrivit art.220 alin.(1) lit.c) din Codul de procedură fiscală, și se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 100.000 lei.**

Prin urmare, completarea art.1 din Legea nr.12/1990, astfel cum se propune prin proiect, ar conduce, contrar regulilor de tehnică legislativă, la instituirea unor reglementări paralele, neputând fi acceptată.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative privind incriminarea faptei prevăzute la art.1 lit.e), propusă la **pct.3**, semnalăm că aceasta trebuie reanalizată, având în vedere că reglementarea cuprinsă în Legea nr.12/1990 constituie legea generală în ceea ce privește protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite. Prin urmare, aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.2 și, respectiv a pedepselor prevăzute la art.3 în cazul săvârșirii uneia dintre faptele prevăzute la art.1 se realizează numai în măsura în care nu există o reglementare specială care să prevadă o altă sancțiune. Or, efectuarea de acte sau fapte de comerț cu bunuri a căror proveniență nu este dovedită, precum și transportul, depozitarea sau comercializarea mărfurilor fără documente de proveniență, fapte

prevăzute la art.1 lit.e) din Legea nr.12/1990, care ar urma să constituie infracțiuni, potrivit art.3 alin.(1), astfel cum este propus la pct.3 din proiect, sunt prevăzute în legislația în vigoare, de regulă, drept contravenții, și nu drept infracțiuni. Menționăm, cu titlu de exemplu, următoarele dispoziții din legile speciale:

- art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, aprobată cu modificări prin Legea nr.225/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- Capitolul VII din Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice;

- art.36 lit.b) din Legea farmaciei nr.266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art.836 alin.(1) lit.e) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare;

- art.43 alin.(1) lit.g) din Ordonanța Guvernului nr.25/2006 privind întărirea capacității administrative a Oficiului Român pentru Drepturile de Autor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art.40 din Ordonanța Guvernului nr.11/2004 privind producerea, comercializarea și utilizarea materialelor forestiere de reproducere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.161/2004, cu completările ulterioare.

În plus, potrivit art.220 alin.(1) lit.k) din Codul de procedură fiscală, transportul de produse accizabile, care nu sunt însoțite de documentul administrativ de însoțire a mărfii, constituie, de asemenea, contravenție. Prin urmare, chiar dacă, potrivit Expunerii de motive, prin proiect se intenționează înăsprirea cadrului legislativ existent în privința „traficului cu produse din alcool sau tutun”, stabilirea drept infracțiune a faptei prevăzute la art.1 lit.e) nu va avea efect în ceea ce privește transportul de astfel de produse accizabile, care nu sunt însoțite de documentul administrativ de însoțire a mărfii, întrucât vor fi aplicabile dispozițiile legii speciale, respectiv ale art.220 alin.(1) lit.k) din Codul de procedură fiscală. Precizăm că dispozițiile legilor speciale nu vor fi afectate de modificarea legii generale, respectiv a Legii nr.12/1990, întrucât, potrivit art.67 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evenimentele legislative implicite nu sunt recunoscute în cazul actelor

normative speciale ale căror dispoziții nu pot fi socotite modificate, completate sau abrogate nici prin reglementarea generală a materiei, decât dacă acest lucru este exprimat expres.

Prin urmare, înăsprirea sancțiunilor aplicabile în domeniul comercializării și transportului produselor din alcool sau tutun ar trebui realizată prin modificarea expresă a dispozițiilor legale care reglementează în prezent aceste aspecte, și nu prin modificarea legii generale în materia protejării populației împotriva unor activități comerciale ilicite, respectiv a Legii nr.12/1990.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 149/27.04.2011.

L. nr. 12/1990

M. Of. nr. 97/8 aug. 1990

Lege privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite

v. Decizia C.S.J. nr. I/2002 (art. 1 lit. e) - M.Of. nr. 326/16 mai 2002;

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 291/5 mai 2009

**Lege privind protejarea populației împotriva unor activități
comerciale ilicite**